

Приложение
к техническому заданию



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

п в КЮЛ 2014

№ 15-4/10/п-3458

На № _____ от _____

Руководителю Федеральной
службы по труду и занятости

В.Л. Вуколову

Биржевая пл., д. 1,
г. Москва, 109012

Минтруд России
15-4/10/п-3758
08/07/2014



Уважаемый Всеволод Львович!

В соответствии с пунктом 4 протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. № 3 Роструду поручено провести в 2014 году выездные внеплановые проверки организаций, ранее аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда в части проведения оценки условий труда, на предмет соблюдения ими требований законодательства о специальной оценке условий труда.

Во исполнение пункта 2 протокола от 27 июня 2014 г. № 6/15/10 состоявшегося в Минтруде России совещания по данному вопросу направляются справочно-методические материалы для проведения проверок и форма отчета по результатам проверки.

Просим направить в Минтруд России копию соответствующего поручения территориальным органам – государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации о проведении внеплановых проверок организаций с учетом направляемых материалов, а также график указанных проверок.

В целях своевременной подготовки доклада в Правительство Российской Федерации об исполнении пункта 4 протокола от 9 июня 2014 г. № 3 просим копии отчетов о проведении проверок по указанной форме предоставлять в Минтруд России не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Приложение: на 165 л. в 1 экз.

С.Ф. Вельмяйкин

**Справочно-методические материалы
для проведения проверок организаций, ранее аккредитованных на оказание
услуг в области охраны труда, в части проведения оценки условий труда, на
предмет соблюдения ими требований законодательства о специальной
оценке условий труда и форма отчета по результатам проверки**

При проведении выездной проверки соблюдения организацией, уполномоченной на проведение специальной оценки условий труда, рекомендуется проверять и по результатам проверки вносить в соответствующие строки Отчета о проведении проверки организации, проводящей специальную оценку условий труда, (далее – Отчет) следующие сведения:

I. Проверка правоустанавливающих документов, общих сведений об организации.

1. Общие сведения об организации (стр.1.1.- 1.6. Отчета).

Проверяются оригинальные документы, подтверждающие соответствие наименования юридического лица (организации) наименованию, указанному в свидетельстве о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц и в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (<http://rao.rosmintrud.ru>).

Запрашивается оригинал уведомления Минтруда России/ Минздравсоцразвития России о внесении организации в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Документ должен быть подписан уполномоченным должностным лицом и заверен синей гербовой печатью ведомства. Сверяются сведения указанные в уведомлении со сведениями размещенными в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в том числе: дата и номер внесения организации в реестр.

2. Правовой статус организации (стр. 1.7. Отчета).

Проверяется наличие/отсутствие решений о ликвидации организации, о признании организации банкротом и об открытии конкурсного производства, а также решения о приостановлении деятельности организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Государственная регистрация организации (стр. 1.8 – 1.9. Отчета).

Проверяется соответствие фактических сведений (дата, номер, кем выдан) оригинала документа (свидетельства), подтверждающего факт внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц или сведений из него данным реестра организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

Проверяется соответствие сведений о государственном регистрационном номере юридического лица сведениям, указанным в копии свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, в выписке из единого государственного реестра юридических лиц и в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

Проверяется соответствие фактических сведений об идентификационном номере налогоплательщика, указанных в оригинале документа (свидетельства) о постановке на учет в налоговом органе данным реестра организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

4. Юридический адрес и почтовый адреса (стр. 1.10. Отчета).

Проверяется соответствие юридического и почтового адреса организации адресам, указанным в Уставе организации (изменениях в Устав) и в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

5. Наличие в учредительных и регистрационных документах соответствующего вида деятельности (стр. 1.11. Отчета).

Проверяется соблюдение организацией требований части 1 статьи 19 Федерального закона об указании в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда. В случае наличия вида деятельности: проведение аттестации рабочих мест по условиям труда – отметить это в отчете.

6. Выполненные работы по специальной оценке условий труда (стр. 1.12 – 1.15. и Раздел 5 Отчета).

Проверяется выполнение организацией работ по специальной оценке условий труда.

При этом следует учитывать, что в настоящее время средняя экономически обоснованная цена проведения оценки условий труда одного рабочего места составляет 2,5 - 4 тысячи рублей. При этом увеличение цены, с учетом категории сложности рабочего места (от простого стационарного рабочего места без использования оборудования до сложного нестационарного рабочего места, при оценке которого требуется измерение максимально разовой или среднесменной концентрации нескольких химических веществ), от средней экономически обоснованной цены, может становиться трехкратным.

По факту работ, выполненных организациями в 2012 году, средняя стоимость оценки условий труда в отношении одного рабочего места составляла, в зависимости от федерального округа Российской Федерации, 1900 – 3495 рублей при средней цене по Российской Федерации 2404 рублей. Максимальная

стоимость оценки одного рабочего места в различных федеральных округах составляла от 3500 до 15200 рублей.

Снижение цены проведения СОУТ ниже экономически обоснованной существенно повышают риски некачественного оказания услуги, приводит к тому, что уже на стадии заключения договора закладывается проведение оценки рабочих мест по «упрощенной схеме», не отвечающей установленным требованиям (отказ от измерений производственных факторов или «бумажное» измерение, оценка без обследования и другие упрощения).

Экономически обоснованные расходы организации на оказание услуги по оценке условий труда могут быть определены расчетно-нормативным методом на основе данных бухгалтерского учета. При этом, необходимо учитывать совокупность расходов, связанных с оказанием услуги, включая: проезд и проживание сотрудников организации к месту проведения СОУТ, затраты на измерения и оценки факторов производственной среды, оформление и подготовку отчета о СОУТ и на проведение других функций и задач, предусмотренных Методикой проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24.01.2014г. № 33н, и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по проведению СОУТ.

Примерные нормы трудозатрат организации на оказание услуги по проведению специальной оценки условий труда приведены в Приложении 2.

Явное занижение стоимости услуги по проведению оценки условий труда рабочего места более чем на 30% от среднерыночной или по результатам торгов может свидетельствовать о формальном, с грубыми нарушениями или фиктивным проведением СОУТ.

В этом случае необходимо проверить осуществление выездов по выполнению договорных отношений по проведению оценки условий труда работников Заказчика. Сопоставить данные о заключенных договорах и расходах на передвижение персонала в виде документов бухгалтерской отчетности (командировочные удостоверения, путевые листы, оплата расходов на проезд и т.п.).

Кроме того, следует запросить от работодателя материалы проведенной оценки условий труда и оценить результаты проведения СОУТ.

В случае наличия у работодателя профсоюзной организации, необходимо запросить у нее информацию о фактическом проведении измерений на рабочем месте.

Примечание. При заполнении раздела 5 Отчета:

* Указывается число экспертов, проводивших измерения и оценки непосредственно на объектах заказчика услуг

** Указывается диапазон дат, в которые проводились измерения на объектах заказчика. Даты указываются в формате 00.00.00

Если измерения производились в несколько этапов, диапазон дат, соответствующий каждому этапу, указывается в отдельной ячейке.

**** Указываются документы, подтверждающие выезд к заказчику услуг (например: командировочные удостоверения, проездные билеты, путевые листы автомобилей, квитанции об оплате и т.п.).*

II. Проверка наличия в организации в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра).

1. Наличие испытательной лаборатории (центра) (стр. 1.12 – 1.15. Отчета).

Проверяется соблюдение организацией требований части 3 статьи 19 Федерального закона о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом Российской Федерации по аккредитации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1 - 11 и 15 - 23 части 3 статьи 13 Федерального закона.

Необходимо учитывать, что организация, проводящая специальную оценку условий труда, вправе проводить исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 12 - 14 и 24 части 3 статьи 13 Федерального закона, в случае, если проведение исследований (испытаний) и измерений данных факторов является областью аккредитации ее испытательной лаборатории (центра), самостоятельно или привлечь по гражданско-правовому договору для проведения исследований (испытаний) и измерений данных факторов испытательные лаборатории (центры), аккредитованные национальным органом Российской Федерации по аккредитации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что организации, аккредитованные в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона, в качестве организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, вправе проводить специальную оценку условий труда до истечения срока действия имеющихся на день вступления в силу настоящего Федерального закона аттестатов аккредитации испытательных лабораторий (центров) этих организаций, но не позднее чем до 31 декабря 2018 года включительно. До дня вступления в силу федерального закона об аккредитации в национальной системе аккредитации аккредитация испытательных лабораторий (центров) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Кроме того, организации, которые аккредитованы в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона, в качестве организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, и имеют в своем составе испытательные лаборатории (центры), срок действия аттестатов аккредитации которых истекает в 2014 году, вправе проводить специальную оценку условий труда без учета требований, установленных пунктом 2 части 1 статьи 19 (а именно: наличие аттестованных экспертов имеющих сертификат эксперта) Федерального закона, до 31 декабря 2014 года включительно.

При этом, в части аккредитации испытательных лабораторий (центров) организаций, ранее аккредитованных на проведение по аттестации рабочих мест по условиям труда, в системах добровольной сертификации в области охраны труда (СДСОТ, ДССОТ) следует учитывать, что согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 602 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечению и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации», документы об аккредитации, выданные до вступления в силу данного постановления, сохраняют силу до окончания срока их действия.

Таким образом, для проведения специальной оценки условий труда организация в любом случае должна иметь действующий аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра).

Примечание. При заполнении соответствующих строк отчета:

* Дата указывается в формате 00.00.00

** Указываются наименование и дата выдачи документа

*** В случае если произошло сокращение области аккредитации указывается "1", если расширение "2", изменений не было "3".

III. Оснащенность испытательным оборудованием и средствами измерений (Раздел 3 Отчета).

Необходимо учитывать, что в соответствии с подпунктом 3 части 2 статьи 6 Федерального закона организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Проверяется соответствие наличия аттестованного испытательного оборудования (ИО) и средств измерений (СИ) для показателей, указанных в области аккредитации аттестата аккредитации проверяемой организации. СИ и

ИО должны находиться либо на балансе организации (проверяются сведения бухгалтерского учета) либо в долгосрочной аренде (проверяется наличие долгосрочного договора аренды). В случае, если на момент проверки СИ находятся вне организации, проверяется факт командировки лиц, использующих данное оборудование и документы, подтверждающие факт передачи им соответствующего оборудования.

В общем случае для всех видов средств измерения и испытательного оборудования проверяется наличие следующих сведений:

- наименование средства измерения, страна - изготовитель;
- тип (марка) средства измерения;
- заводской номер оборудования или средства измерения;
- номер государственной регистрации в государственном реестре средств измерения;
- номер и срок действия сертификата соответствия;
- год выпуска и год ввода в эксплуатацию;
- наличие и реквизиты оригинального свидетельства о поверке (номер, дата выдачи, срок действия свидетельства о поверке и наименование органа, выдавшего свидетельство о поверке).

соответствие СИ и ИО заявленным в области аккредитации параметрам измерений на основе технической документации (паспорта, руководство по эксплуатации и т.п.);

документ, подтверждающий балансовую принадлежность прибора организации-заявителю;

если прибор в аренде, проверяется наличие отметки в заявленных сведениях, что он в аренде, а также договор на долгосрочную аренду прибора.

Справочные сведения о средствах измерения и испытательном оборудовании приведены в Приложении 1.

Классификатор средств измерения и испытательного оборудования приведен в Приложениях 3 и 4.

Примечание: При заполнении соответствующих строк отчета:

** Указывается соответствующий номер, в случае отсутствия номера ставится "0"*

*** Дата указывается в формате 01.02.13*

**** В случае если организация владеет СИ на правах собственности указывается "1", если на правах аренды (иных основаниях) "2"*

***** Заполняется если организация владеет СИ на правах аренды или иных основаниях.*

IV. Проверка наличия в организации кадрового состава. (Раздел 4 Отчета).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона установлено требование о наличии в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта,

имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона к трудовой деятельности в качестве эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, допускаются лица, прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и имеющие сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда.

В настоящее время в организациях, проводящих специальную оценку условий труда, аттестованных и имеющих сертификат на право выполнения работ по специальной оценке условий труда экспертов нет, поскольку аттестация на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и выдача по результатам ее проведения сертификата эксперта будет осуществляться Минтрудом России после принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

В этой связи должны быть учтены переходные положения, содержащиеся в части 3 статьи 27 Федерального закона, согласно которым обязанности экспертов организаций, вправе выполнять лица, работающие в этих организациях по трудовому договору и допущенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, к работе в испытательных лабораториях (центрах), по состоянию на день вступления в силу Федерального закона, но не позднее сроков, установленных частями 1 и 2 статьи 27 Федерального закона.

При этом обязанности экспертов организаций вправе выполнять лица, работающие в этих организациях по трудовому договору и допущенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, к работе в испытательных лабораториях (центрах), по состоянию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, но не позднее сроков, установленных частями 1 и 2 статьи 27 Федерального закона.

Требования к лицам, допущенным к работе в испытательных лабораториях (центрах), содержатся в приказе Минэкономразвития России от 16.10.2012 № 682 «Об утверждении Критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и требований к ним» (наличие высшего, среднего профессионального или дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации, а также стажа работы по подтверждению соответствия в области аккредитации, указанной в аттестате аккредитации, не менее трех лет), в Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденном постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (к примеру, главный метролог, начальник исследовательской лаборатории, начальник

производственной лаборатории, инженер-лаборант, инженер по метрологии, лаборант).

В ходе проверки необходимо определить соответствие наличия кадрового состава, указанного в штатном расписании организации, с фактическим количеством, соответствие их квалификации.

Проверяется штатное расписание организации, записи в трудовых книжках, трудовые договоры, распорядительные документы о возложении обязанностей эксперта на штатного сотрудника организации.

Проверяется соответствие заявленной квалификации по каждому назначенному эксперту, в том числе:

стаж работы и наличие высшего образования на основании подтверждающих документов (наименование учебного заведения, специальность, год окончания);

сведения о специальной подготовке, переподготовке и повышении квалификации на основании подтверждающих документов.

При проверке сведений об образовании и специальной подготовке следует проверять достоверность подтверждающих оригинальных документов и юридическую правомочность организации, выдавшей такие документы (наличие образовательных лицензий, специальных разрешений и аккредитаций).

Примечание:

** В случае если работник работает в организации на постоянной основе (имеется запись в трудовой книжке указывается "1", если на условиях совмещения (иных основаниях) "2"*

V. Завершение проверки.

По результатам проверки оформляется Отчет, к которому прикладывается копия Акта проверки установленной формы (приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141).

В разделах «Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям» Отчета необходимо указать выявленные несоответствия и нарушения обязательных требований или их отсутствие

В разделе «Принятые решения по результатам проверки» Отчета указываются сведения о принятых решениях по результатам проверки, в том числе: о предъявлении руководителю проверяемой организации требования в виде предписания об устранении выявленных нарушений, предъявление в национальный орган по аккредитации представления о приостановке аттестата аккредитации организации, предписаний работодателям о проведении внеплановой СОУТ, направление информации в органы прокуратуры, финансового контроля и антимонопольной службы.

Рекомендуется направить форму отчета в проверяемую организацию до начала проверки для заполнения установочных данных.

| ОТЧЕТ о проведении проверки организации, проводящей специальную оценку условий труда | |
|--|--|
| 1. Общие сведения об организации | |
| 1.1. Полное наименование организации | |
| 1.2. контактный телефон | |
| 1.3. адрес электронной почты | |
| 1.4. web-сайт организации (при наличии) | |
| 1.5. Дата внесения в реестр организаций, проводящих СОУТ (АРМ) | |
| 1.6. Номер в реестре организаций, проводящих СОУТ /в реестре АРМ | |
| 1.7. Наличие/отсутствие решений о ликвидации организации, о признании организации банкротом и об открытии конкурсного производства, а также решения о приостановлении деятельности организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях | |
| 1.8. ИНН организации | |
| 1.9. ОГРН организации | |
| 1.10. Место нахождения и осуществления деятельности организации | |
| 1.11. Указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда/аттестация рабочих мест по условиям труда | |
| 1.12. Общее количество РМ на которых проведена СОУТ в 2014 году | |
| 1.13. Средняя стоимость услуг за 1РМ | |
| 1.14. Минимальная стоимость услуг за 1РМ | |
| 1.15. Максимальная стоимость услуг за 1РМ | |
| Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям | |

| 2. Сведения об испытательной лаборатории (центре) организации | |
|--|--|
| 2.1. Орган, выдавший аттестат аккредитации ИЛ | |
| 2.2. Регистрационный номер аттестата аккредитации ИЛ | |
| 2.3 Дата выдачи аттестата аккредитации ИЛ * | |

| | |
|---|--|
| 2.4. Дата истечения срока действия аттестата аккредитации ИЛ * | |
| 2.5. Дата проведения последнего инспекционного контроля ИЛ * | |
| 2.6. Документ, подтверждающий проведение инспекционного контроля ИЛ** | |
| 2.7. Изменение области аккредитации ИЛ с момента выдачи аттестата аккредитации ИЛ *** | |
| Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям | |

| 3. Сведения о средствах измерения (СИ) организации, проводящей специальную оценку условий труда | | | | | | | | |
|--|-----------------|---------------------------|---------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|------------------------|---|-------------------------------------|
| № п.п. | Наименование СИ | Номер СИ в госреестре СИ* | Заводской номер СИ* | Номер свидетельства о поверке СИ* | Дата окончания срока поверки СИ** | Условия владения СИ*** | Документ, подтверждающий предоставление СИ в аренду с указанием срока его действия **** | Наименование, ИНН владельца СИ **** |
| | | | | | | | | |
| Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям | | | | | | | | |

| 4. Сведения о кадровом составе организации, проводящей специальную оценку условий труда | | | | | |
|--|------------------|--------------------|-------------------------------------|-----------------------|---|
| Общее число работников организации | | | | | |
| № п.п. | Ф.И.О. работника | Условия занятости* | стаж работы по оценке условий труда | дата обучения по СОУТ | Наименование, ИНН организации, проводившей обучение по СОУТ |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям | | | | | |

| 5. Сведения о выполненных работах по специальной оценке условий труда (АРУ) | | | | | | | |
|--|---|--------------------------------------|----------------------------------|---|--|---|--|
| № п.п. | Наименование заказчика услуг по СОУТ | ИНН заказчика услуг по СОУТ | Место нахождения заказчика | Количество РМ на которых проведена СОУТ | Число экспертов, проводивших измерения* | Даты проведения измерений на РМ ** | Документы, подтверждающие выезд к заказчику *** |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| <i>Заключение о соответствии/несоответствии установленным требованиям</i> | | | | | | | |

| |
|---|
| Принятые решения по результатам проверки |
|---|

Дата

Подпись лица, проводившего проверку